

РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

17 апреля 2023 года

р.п. Озинки

Ершовский районный суд Саратовской области в составе председательствующего судьи Агарева А.В., при секретаре Жанадиевой А.К., с участием представителя ответчика ССПК «Вода» Ермольчева Н.Н., представителя ответчика ССПК «Вода» по письменному заявлению Луккиной А.В., представителя ответчика администрации Ленинского муниципального образования Озинского муниципального района Саратовской области Сибирь С.В., помощника прокурора Озинского района Саратовской области Ковалева В.Д.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по исковому заявлению Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Саратовской области к снабженческо-сбытовому потребительскому кооперативу «Вода», администрации Ленинского муниципального образования Озинского муниципального района Саратовской области о прекращении нарушений требований санитарного законодательства, нарушающих права неопределенного круга лиц (потребителей услуги водоснабжения),

установил:

В Ершовский районный суд Саратовской области поступило исковое заявление Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Саратовской области к снабженческо-сбытовому потребительскому кооперативу «Вода» о прекращении нарушений требований санитарного законодательства, нарушающих права неопределенного круга лиц (потребителей услуги водоснабжения). Просят обязать ССПК «Вода» получить санитарно-эпидемиологическое заключение на использование водного объекта с. Старые Озинки, п. Ленинский, п. Горный Озинского района в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения в срок до 1 февраля 2024 года. Обязать ССПК «Вода» разработать проект организации зон санитарной охраны источника водоснабжения с. Старые Озинки, п. Ленинский, п. Горный Озинского района, установить зоны санитарной охраны, получить заключение на проект зон санитарной охраны источников водоснабжения, обеспечить спланирование и ограждение территории первого пояса зон санитарной охраны источников водоснабжения в с. Старые Озинки, п. Ленинский, п. Горный Озинского района в срок до 1 февраля 2024 года. Обязать ССПК «Вода» представлять в Восточный ТО Управления Роспотребнадзора по Саратовской области сведения по авариям и прорывам на объектах водоснабжения с. Старые Озинки, п. Ленинский, п. Горный Озинского района в срок до 1 июля 2023 года. Обязать ССПК «Вода» разработать и согласовать рабочую программу производственного контроля качества питьевой воды с. Старые

основания своих требований и возражений, если иное не предусмотрено федеральным законом, а также ст. 67 ГПК РФ, согласно которой, суд оценивает доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном, объективном и непосредственном исследовании имеющихся в деле доказательств.

Согласно п. 6.5 постановления Правительства РФ № 322 от 30 июня 2004 года «Об утверждении положения о федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека» (далее – Положение) - федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в целях реализации полномочий в установленной сфере деятельности имеет право пресекать факты нарушения законодательства Российской Федерации в установленной сфере деятельности, а также применять предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленные на недопущение и (или) ликвидацию последствий нарушений юридическими лицами и гражданами обязательных требований в установленной сфере деятельности.

Согласно пп. 5.1.1, 5.1, п. 5 раздела II Положения, Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека осуществляет следующие полномочия: осуществляет контроль (надзор) за исполнением обязательных требований законодательства Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, защиты прав потребителей, в области потребительского рынка и обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, требований к организации питания, в том числе федеральный государственный санитарно-эпидемиологический контроль (надзор).

Закон РФ от 7 февраля 1992 года № 2300-1 «О защите прав потребителей» (далее – Закон о защите прав потребителей) регулирует отношения, возникающие между потребителями и изготовителями, исполнителями, продавцами при продаже товаров (выполнении работ, оказании услуг), устанавливает права потребителей в частности на получение услуг надлежащего качества и безопасных для жизни, здоровья, имущества потребителей и окружающей среды, получение информации о товарах (работах, услугах) и об их изготовителях (исполнителях, продавцах), просвещение, государственную и общественную защиту их интересов, а так же определяет механизм реализации этих прав.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона о защите прав потребителей, если законами или в установленном ими порядке предусмотрены обязательные требования к товару (работе, услуге), продавец (исполнитель) обязан передать потребителю товар (выполнить работу, оказать услугу), соответствующий этим требованиям.

На основании ч. 1 ст. 7 Закона о защите прав потребителей потребитель имеет право на то, чтобы товар (работа, услуга) при обычных условиях его использования, хранения, транспортировки и утилизации был безопасен для жизни, здоровья потребителя, окружающей среды, а также не причинял вред имуществу потребителя. Требования, которые должны обеспечивать безопасность товара (работы, услуги) для жизни и здоровья потребителя, окружающей среды, а также предотвращение причинения вреда имуществу потребителя, являются обязательными и устанавливаются законом или в установленном им порядке.

В ходе судебного заседания установлено, что в результате исполнения полномочий, установленных п. 5.1.1 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Восточный территориальный отдел Управления Роспотребнадзора по Саратовской области 16

Озинки, п. Ленинский, п. Горный Озинского района, в том числе организовать лабораторные исследования качества питьевой воды в рамках рабочей программы производственного контроля в местах водозабора, перед поступлением в распределительную сеть, а также в точках водозабора наружной и внутренней водопроводной сети в срок до 1 июля 2023 года. Обязать ССПК «Вода» утвердить техническое задание на разработку инвестиционной программы в срок до 1 февраля 2024 года. При удовлетворении судом исковых требований ответчиком довести в установленный судом срок через средства массовой информации или иным способом до сведения потребителей решение суда. Мотивировали свои требования обстоятельствами, изложенными в исковом заявлении (4-8).

В возражениях на исковое заявление представитель ССПК «Вода» просит произвести замену ненадлежащего ответчика, определив ответчиком администрацию Ленинского муниципального образования Озинского муниципального района Саратовской области по обстоятельствам, изложенным в письменном возражении (л.д.80-81).

Определением Ершовского районного суда Саратовской области от 27 марта 2023 года к участию в деле в качестве соответчика была привлечена администрация Ленинского муниципального образования Озинского муниципального района Саратовской области (л.д.88).

Представитель ответчика ССПК «Вода» Ермольчев Н.Н. в судебном заседании исковые требования поддержал частично, пояснив, что в их полномочия только входят обязанности по предоставлению сведений по авариям и прорывам на объектах водоснабжения, разработка и согласование рабочей программы производственного контроля качества питьевой воды, в том числе организация лабораторных исследований качества питьевой воды. Остальные обязанности входят в полномочия администрации Ленинского муниципального образования Озинского муниципального района Саратовской области.

Представитель ответчика ССПК «Вода» по письменному заявлению Луккиной А.В. в судебном заседании полностью поддержала доводы представителя Ермольчева Н.Н.

Представитель ответчика - администрации Ленинского муниципального образования Озинского муниципального района Саратовской области Сибирь С.В. в судебном заседании исковые требования поддержала частично, поддерживая мнение представителя Ермольчева Н.Н.

Представитель истца - Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Саратовской области в судебное заседание не явился, о времени и месте судебного заседания извещены надлежащим образом. Согласно поступившего в суд заявления, просили рассмотреть дело в их отсутствие, полностью поддерживают заявленные исковые требования.

В соответствии с положениями ч. 3 ст. 167 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации (далее по тексту ГПК РФ) суд считает возможным рассмотреть данное гражданское дело в отсутствие неявившегося представителя истца.

При рассмотрении данного гражданского дела суд руководствовался положениями ст. 56 ГПК РФ, в контексте с положениями ч. 3 ст. 123 Конституции Российской Федерации и ст. 12 ГПК РФ, закрепляющими принцип состязательности гражданского судопроизводства и принцип равноправия сторон, в силу которого каждая сторона должна доказать те обстоятельства, на которые она ссылается как на

июля 2019 года провел проверку в отношении ССПК «Вода» для установления соблюдения обязательных требований законодательства и нормативно-правовых актов в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения. В ходе проверки были выявлены нарушения обязательных требований по водоснабжению населения с. Старые Озинки, пос. Ленинский и пос. Горный Озинского района Саратовской области (л.д.31-34) и 29 июля 2019 года ССПК «Вода» было выписано предписание об устранении административных правонарушений (л.д.47).

С 16 августа по 27 августа 2021 года в отношении ССПК «Вода» была проведена документальная проверка в связи с истечением срока исполнения решения контрольного (надзорного) органа об устранении выявленного нарушения обязательных требований. В ходе проверки было установлено, что нарушения, указанные в предписании от 29 июля 2019 года, выполнены не в полном объеме (л.д.60-61), в связи с чем, 27 августа 2021 года было выписано предписание об устранении выявленных нарушений обязательных требований (45-46). Однако согласно ходатайству председателя ССПК «Вода», предписание от 27 августа 2021 года не выполнено в связи с отсутствием денежных средств и просьбой перенести срок исполнения предписания до 27 августа 2023 года (л.д.62).

Статьями 41 и 42 Конституции РФ закреплено право граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду.

На основании ст. 14 Федерального закона от 6 октября 2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», к вопросам местного значения сельского поселения относится организация в границах поселения водоснабжения населения, в пределах полномочий.

Аналогичное положение содержится в Уставе Ленинского муниципального образования Озинского муниципального района Саратовской области (л.д. 105-117).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 3 Федерального закона от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее Федеральный закон № 416-ФЗ) государственная политика в сфере водоснабжения и водоотведения направлена на достижение следующих целей: охраны здоровья населения и улучшения жизни населения путем обеспечения бесперебойного и качественного водоснабжения и водоотведения.

В соответствии с частью 3 статьи 1 Федерального закона от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ предметом регулирования настоящего закона являются требования к качеству и безопасности воды, подаваемой с использованием централизованных и нецентрализованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения, в том числе открытых систем теплоснабжения (горячего водоснабжения), устанавливаются законодательством Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и законодательством о техническом регулировании (далее также - установленные требования).

В соответствии с п. 1 ч. 1 и ч. 1.1 ст. 6 Федерального закона от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления по организации водоснабжения и водоотведения на соответствующих территориях относятся организация водоснабжения населения, в том числе принятие мер по организации водоснабжения населения и (или) водоотведения в случае невозможности исполнения организациями, осуществляющими горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение, своих обязательств либо в случае отказа указанных организаций от исполнения своих обязательств.

Статьей 23 Федерального закона № 416-ФЗ предусматривается, что органы местного самоуправления поселений, городских округов, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации обязаны обеспечить условия, необходимые для организации подачи организацией, осуществляющей холодное водоснабжение, питьевой воды, соответствующей установленным требованиям.

Соответствие качества питьевой воды установленным требованиям при осуществлении холодного водоснабжения с использованием нецентрализованных систем холодного водоснабжения обеспечивается лицами, осуществляющими эксплуатацию таких систем.

Пунктами 1, 2 ст. 43 Водного кодекса Российской Федерации установлено, что для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения должны использоваться защищенные от загрязнения и засорения поверхностные водные объекты и подземные водные объекты, пригодность которых для указанных целей определяется на основании санитарно-эпидемиологических заключений. Для водных объектов, используемых для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, устанавливаются зоны санитарной охраны в соответствии с законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения. В зонах санитарной охраны источников питьевого водоснабжения осуществление деятельности и отведение территории для жилищного строительства, строительства промышленных объектов и объектов сельскохозяйственного назначения запрещаются или ограничиваются в случаях и в порядке, которые установлены санитарными правилами и нормами в соответствии с законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения.

В соответствии с п. 4, 5 ст. 18 Федерального закона от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» для охраны водных объектов, предотвращения их загрязнения и засорения устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации согласованные с органами, осуществляющими федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, нормативы предельно допустимых вредных воздействий на водные объекты, нормативы предельно допустимых сбросов химических, биологических веществ и микроорганизмов в водные объекты. Проекты округов и зон санитарной охраны водных объектов, используемых для питьевого, хозяйственно-бытового водоснабжения и в лечебных целях, утверждаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии их санитарным правилам. Границы и режим зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения устанавливаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии их санитарным правилам.

Согласно статье 115 Водного кодекса Российской Федерации в целях охраны водных объектов, используемых для питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, а также содержащих природные лечебные ресурсы, устанавливаются зоны и округа санитарной охраны в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 14 марта 2002 года № 10 с 1 июня 2002 года введены в действие Санитарные правила и нормы «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения. СанПиН 2.1.4.1110-02».

водоснабжения, получению санитарно-эпидемиологических заключений на разработанный проект зоны санитарной охраны источников водоснабжения, лежит на органе местного самоуправления. Администрация Ленинского муниципального образования Озинского муниципального района Саратовской области в нарушение требований действующего законодательства не приняла меры по разработке проекта зоны санитарной охраны поверхностного источника питьевого водоснабжения, получению санитарно-эпидемиологических заключений на разработанный проект зоны санитарной охраны источника водоснабжения.

Использование поверхностного питьевого источника водоснабжения при отсутствии утвержденного проекта зоны санитарной охраны, имеющего положительное санитарно-эпидемиологическое заключение, нарушает требования природоохранного и санитарно-эпидемиологического законодательства, а также нарушает права потребителей услуг водоснабжения – жителей пос. Старые Озинки, пос. Ленинский, пос. Горный Озинского района Саратовской области и неопределенного круга лиц – граждан, временно находящихся на указанной территории.

Доказательств того, что администрацией Ленинского муниципального образования Озинского муниципального района Саратовской области на день вынесения решения исполнены требования санитарного законодательства, суду не представлено.

Кроме того, согласно пункту 5 части 1 ст. 6 Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» к полномочиям органов местного самоуправления относится утверждение технических заданий на разработку инвестиционных программ.

В соответствии с ч. 5 ст. 26 данного Федерального закона орган местного самоуправления обязан при разработке технического задания на разработку или корректировку инвестиционной программы предусматривать мероприятия по охране окружающей среды в сфере водоотведения. Таким образом, суд считает, что администрация Ленинского муниципального образования Озинского муниципального района Саратовской области обязана утвердить техническое задание на разработку инвестиционной программы.

Согласно договору № 1 аренды объектов водоснабжения от 12 декабря 2022 года и акта приема-передачи объектов водоснабжения, администрация Ленинского муниципального образования Озинского муниципального района Саратовской области предоставила ССПК «Вода» во временное владение и пользование, на правах аренды, для организации водоснабжения населения за плату объекты водоснабжения, расположенные в с. Старые Озинки, пос. Ленинский и пос. Горный Озинского района Саратовской области (125-126, 127).

В п. 78 СанПиН 2.1.3684-21 определено, что хозяйствующий субъект, осуществляющий эксплуатацию системы водоснабжения и (или) обеспечивающий население питьевой и горячей водой, должен информировать (в течение 2 часов по телефону и в течение 12 часов в письменной форме с момента возникновения аварийной ситуации, технических нарушений, получения результата лабораторного исследования проб воды) территориальный орган федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, о возникновении на объектах и сооружениях системы водоснабжения аварийных ситуаций или технических нарушений, которые приводят или могут привести к ухудшению качества и безопасности питьевой и горячей воды и

Указанные санитарные правила и нормы определяют санитарно-эпидемиологические требования к организации и эксплуатации зон санитарной охраны (ЗСО), источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения (пункт 1.2).

Согласно пункту 1.4 зоны санитарной охраны организуются на всех водопроводах, вне зависимости от ведомственной принадлежности, подающих воду, как из поверхностных, так и из подземных источников. Основной целью создания и обеспечения режима в ЗСО является санитарная охрана от загрязнения источников водоснабжения и водопроводных сооружений, а также территорий, на которых они расположены.

Зоны санитарной охраны организуются в составе трех поясов: первый пояс (строгого режима) включает территорию расположения водозабора, площадок всех водопроводных сооружений и водопроводящего канала. Его назначение – защита места водозабора и водозаборных сооружений от случайного или умышленного загрязнения и повреждения. Второй и третий поясы (пояса ограничений) включают территорию, предназначенную для предупреждения загрязнения воды источников водоснабжения (пункт 1.5 СанПиН 2.1.4.1110-02).

Определение границ зон санитарной охраны и разработка комплекса необходимых организационных, технических, гигиенических и противоэпидемиологических мероприятий находится в зависимости от вида источников водоснабжения (подземных или поверхностных), проектируемых или используемых для питьевого водоснабжения, от степени их естественной защищенности и возможного микробного или химического загрязнения (пункт 1.7 СанПиН 2.1.4.1110-02).

Пунктом 1.6 СанПиН 2.1.4.1110-02 установлено, что организации ЗСО должна предшествовать разработка ее проекта, отвечающего предусмотренным требованиям.

Пунктом 1.11 СанПиН 2.1.4.1110-02 установлено, что проект зон санитарной охраны должен быть составной частью проекта хозяйственно-питьевого водоснабжения и разрабатываться одновременно с последним.

В силу пункта 1.13 СанПиН 2.1.4.1110-02 проект ЗСО с планом мероприятий должен иметь заключение центра государственного санитарно-эпидемиологического надзора и иных заинтересованных организаций, после чего утверждается в установленном порядке.

Источник поверхностного питьевого водоснабжения пос. Старые Озинки, пос. Ленинский, пос. Горный Озинского района Саратовской области, не имеет проекта зоны санитарной охраны и санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии проектов ЗСО санитарным нормам и правилам, чем нарушены требования п. 1.2, п. 1.6, п. 1.13, п. 1.11 СанПиН 2.1.4.1110-02, ч. 4 ст. 18 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

Таким образом, в нарушение требований ч. 3 ст. 18 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» на поверхностном источнике, используемом в целях питьевого водоснабжения пос. Старые Озинки, пос. Ленинский, пос. Горный Озинского района Саратовской области отсутствуют проект зоны санитарной охраны и санитарно-эпидемиологические заключения о соответствии данного источника санитарным правилам и условиям безопасного для здоровья населения использования поверхностного водного объекта.

Принимая во внимание вышеизложенное, суд приходит к выводу, что обязанность по разработке проекта зоны санитарной охраны источника питьевого

условий водоснабжения населения, каждом результате лабораторного исследования проб воды, не соответствующем гигиеническим нормативам по микробиологическим, паразитологическим, вирусологическим и радиологическим показателям, а по санитарно-химическим – превышающим гигиенический норматив на величину допустимой ошибки метода определения в контрольных точках «перед подачей в распределительную сеть» и «в распределительной сети».

Хозяйствующий субъект, осуществляющий эксплуатацию системы водоснабжения и (или) обеспечивающий население питьевой и горячей водой, обязан немедленно принять меры по устранению ситуаций, указанных в настоящем пункте Санитарных правил.

Поскольку, согласно договору аренды от 12 декабря 2022 года, администрация Ленинского муниципального образования Озинского муниципального района Саратовской области предоставила ССПК «Вода» во временное владение и пользование объекты водоснабжения, расположенные в с. Старые Озинки, пос. Ленинский и пос. Горный Озинского района Саратовской области, то он обязан представлять в Восточный территориальный отдел Управления Роспотребнадзора по Саратовской области сведения по авариям и прорывам на объектах водоснабжения, что данным кооперативом не производится.

Согласно акту проверки от 29 июля 2019 года ССПК «Вода» не организовала лабораторные исследования качества питьевой воды с. Старые Озинки, пос. Ленинский и пос. Горный Озинского района Саратовской области в рамках рабочей программы производственного контроля в местах водозабора перед поступлением в распределительную сеть, а также в точках водозабора наружной и внутренней водопроводной сети (л.д.31-32). В связи с этим в тот же день было вынесено предписание об устранении административных правонарушений (л.д.47). Однако, из акта документальной проверки от 27 августа 2021 года, вышеуказанные нарушения выполнены не были (л.д.60-61).

Закон о защите прав потребителей регулирует отношения, возникающие между потребителями и изготовителями, исполнителями, продавцами при продаже товаров (выполнении работ, оказании услуг), устанавливает права потребителей в частности на получение услуг надлежащего качества и безопасных для жизни, здоровья, имущества потребителей и окружающей среды, получение информации о товарах (работах, услугах) и об их изготовителях (исполнителях, продавцах), просвещение, государственную и общественную защиту их интересов, а так же определяет механизм реализации этих прав.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона о защите прав потребителей, если законами или установленным ими порядке предусмотрены обязательные требования к товарам (работам, услугам), продавец (исполнитель) обязан передать потребителю товар (выполнить работу, оказать услугу) соответствующий этим требованиям.

На основании ч. 1 ст. 7 Закона о защите прав потребителей, потребитель имеет право на то, чтобы товар (работа, услуга) при обычных условиях его использования, хранения, транспортировки и утилизации был безопасен для жизни, здоровья потребителя, окружающей среды, а также не причинял вред имуществу потребителя. Требования, которые должны обеспечивать безопасность товара (работы, услуги) жизни и здоровья потребителя, окружающей среды, а также предотвращение причинения вреда имуществу потребителя, являются обязательными и устанавливаются законом или в установленном им порядке.

Публичным договором признается договор, заключенный коммерческой организацией и устанавливающий ее обязанности по продаже товаров, выполнению работ или оказанию услуг, которые такая организация по характеру своей деятельности должна осуществлять в отношении каждого, кто к ней обратится (розничная торговля, перевозка транспортом общего пользования, услуги связи, энергоснабжение, медицинское, гостиничное обслуживание и т.п. (статья 426 ГК РФ)).

Пунктом 1 статьи 13 Закона о защите прав потребителей установлено, что за нарушение прав потребителей изготовитель (исполнитель, продавец, уполномоченная организация или уполномоченный индивидуальный предприниматель, импортер) несет ответственность, предусмотренную законом или договором. Статьей 43 Закона предусмотрено, что за нарушение прав потребителей, установленных законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, продавец (исполнитель, изготовитель, уполномоченная организация или уполномоченный индивидуальный предприниматель, импортер) несет административную, уголовную или гражданско-правовую ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» направлен на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения как одного из основных условий реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду.

Согласно статье 2 ФЗ № 52, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения обеспечивается, в частности, посредством выполнения санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий и обязательного соблюдения гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами санитарных правил как составной части осуществляемой ими деятельности.

В соответствии со статьей 11 ФЗ № 52 индивидуальные предприниматели и юридические лица в соответствии с осуществляемой ими деятельностью обязаны выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний осуществляющих федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор должностных лиц.

На основании части 3 статьи 39 ФЗ № 52 соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Статьей 55 ФЗ № 52 предусмотрено, что за нарушение санитарного законодательства установлена дисциплинарная, административная и уголовная ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частями 1, 2, 3 статьи 32 ФЗ № 52 производственный контроль, в том числе проведение лабораторных исследований и испытаний, за соблюдением санитарно-эпидемиологических требований и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в процессе производства, хранения, транспортировки и реализации продукции, выполнения работ и оказания услуг, а также условиями труда осуществляется индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами в целях обеспечения безопасности и (или) безвредности для человека и среды обитания таких продукции, работ и услуг. Производственный контроль осуществляется в порядке, установленном техническими регламентами или применяемыми до дня вступления в силу соответствующих

технических регламентов санитарными правилами, а также стандартами безопасности труда. Лица, осуществляющие производственный контроль, несут ответственность за своевременность, полноту и достоверность его осуществления.

В соответствии с положениями ст. 25 Федерального закона от 07 декабря 2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» производственный контроль качества питьевой воды, горячей воды, подаваемой абонентам с использованием централизованных систем водоснабжения, включает в себя отбор проб воды, проведение лабораторных исследований и испытаний на соответствие воды установленным требованиям и контроль за выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в процессе водоснабжения.

Производственный контроль качества питьевой воды, горячей воды осуществляется организацией, осуществляющей соответственно холодное водоснабжение или горячее водоснабжение. Порядок осуществления производственного контроля качества питьевой воды, горячей воды устанавливается Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Программа производственного контроля качества питьевой воды, горячей воды разрабатывается организацией, осуществляющей соответственно холодное водоснабжение или горячее водоснабжение, и согласовывается с территориальным органом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор.

В соответствии с СП 1.1.1058-01 «Организация и проведение производственного контроля за соблюдением санитарных правил и санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» п. 2.1 производственный контроль за соблюдением санитарных правил и выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий (далее - производственный контроль) проводится юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в соответствии с осуществляемой ими деятельностью по обеспечению контроля за соблюдением санитарных правил и гигиенических нормативов, выполнением санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий, п. 2.4 производственный контроль включает: б) осуществление (организацию) лабораторных исследований и испытаний в случаях, установленных настоящими санитарными правилами и другими государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами: на границе санитарно-защитной зоны и в зоне влияния предприятия, на территории (производственной площадке), на рабочих местах с целью оценки влияния производства на среду обитания человека и его здоровье; сырья, полуфабрикатов, готовой продукции и технологий их производства, хранения, транспортировки, реализации и утилизации, п. 4.1. производственный контроль осуществляется с применением лабораторных исследований, испытаний на следующих категориях объектов: в) объекты водоснабжения (эксплуатация централизованных, нецентрализованных, домовых распределительных, автономных систем питьевого водоснабжения населения, системы питьевого водоснабжения на транспортных средствах).

В силу требований п. 77 СанПиН 2.1.3.684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению населения, атмосферному

воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий», утвержденных Постановлением главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 января 2021 года №3 установлено, что хозяйствующие субъекты, осуществляющие водоснабжение и эксплуатацию систем водоснабжения, должны осуществлять производственный контроль по программе производственного контроля качества питьевой и горячей воды, разработанной и согласованной в соответствии с Правилами осуществления производственного контроля качества и безопасности питьевой воды, горячей воды, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.01.2015 № 10.

На основании п. 5 Постановления Правительства РФ от 6 января 2015 года № 10 «О порядке осуществления производственного контроля качества и безопасности питьевой воды, горячей воды» (вместе с «Правилами осуществления производственного контроля качества и безопасности питьевой воды, горячей воды»): «Производственный контроль осуществляется в соответствии с программой производственного контроля качества воды, которая разрабатывается организацией, осуществляющей водоснабжение, и согласовывается с территориальным органом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор (далее - территориальный орган)».

Таким образом, установлено, что ССПК «Вода» предоставляет услуги водоснабжения с нарушением требований санитарно-эпидемиологического законодательства: не разработаны и не согласованы со службой Роспотребнадзора рабочие программы производственного контроля качества питьевой воды; не проводятся лабораторные исследования качества питьевой воды в рамках рабочих программ производственного контроля в соответствии с требованиями санитарного законодательства. Таким образом, ССПК «Вода», обеспечивающим услуги водоснабжения и водоотведения, не обеспечивается соблюдение требований санитарно-эпидемиологического законодательства Российской Федерации, в результате чего нарушается право неопределенного круга лиц на охрану здоровья и благоприятную окружающую среду, поскольку осуществление питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения не соответствующего установленным требованиям безопасности создает реальную угрозу ухудшения санитарно-эпидемиологической обстановки в с. Старые Озинки, пос. Ленинский и пос. Горный Озинского района Саратовской области.

Необходимость соблюдать санитарно-гигиенические, экологические и иные требования законодательства при осуществлении любой производственной и иной деятельности обусловлена защитой конституционных прав граждан, в частности права на охрану здоровья (статья 41 Конституции РФ) и права на благоприятную окружающую среду (статья 42 Конституции РФ).

В силу ч. 2 ст. 206 ГПК РФ при принятии решения суда, обязывающего ответчика совершить определенные действия, суд устанавливает в решении срок, в течение которого решение суда должно быть исполнено.

Принимая во внимание фактические обстоятельства дела, суд полагает необходимым установить срок исполнения решения суда для администрации Ленинского муниципального образования Озинского муниципального района Саратовской области до 1 февраля 2024 года, для ССПК «Вода» до 1 июля 2023 года.

В силу пункта 3 статьи 12 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее по тексту ГК РФ) защита гражданских прав осуществляется путем восстановления положения, существовавшего до нарушения права, и пресечения действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения. Неотчуждаемые права и свободы человека и другие нематериальные блага защищаются гражданским законодательством, если иное не вытекает из существа этих нематериальных благ (п. 2 ст. 2 ГК РФ).

На основании п. 2 ст. 150 ГК РФ нематериальные блага подлежат защите в соответствии с названным Кодексом и другими законами в случаях и порядке, ими предусмотренных, а также в тех случаях и тех пределах, в каких использование способов защиты гражданских прав (статья 12) вытекает из существа нарушенного нематериального права и характера последствий этого нарушения.

В силу ст. 46 Закона РФ от 7 февраля 1992 года №2300-1 «О защите прав потребителей» при удовлетворении иска поданного в защиту прав неопределенного круга потребителей, суд обязывает правонарушителя довести в установленный судом срок через средства массовой информации или иным способом до сведения потребителей решение суда.

На основании изложенного, и руководствуясь ст.ст. 194-199, Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, суд

решил:

Исковые требования Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Саратовской области, ИНН 6454073184, к снабженческо-сбытовому потребительскому кооперативу «Вода», ИНН 6423235269, ОГРН 1086413000464, администрации Ленинского муниципального образования Озинского муниципального района Саратовской области, ИНН 6423234836, о прекращении нарушений требований санитарного законодательства, нарушающих права неопределенного круга лиц (потребителей услуги водоснабжения) удовлетворить частично.

Обязать администрацию Ленинского муниципального образования Озинского муниципального района Саратовской области получить санитарно-эпидемиологическое заключение на использование водного объекта с. Старые Озинки, п. Ленинский, п. Горный Озинского района Саратовской области в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения в срок до 1 февраля 2024 года.

Обязать администрацию Ленинского муниципального образования Озинского муниципального района Саратовской области разработать проект организации зон санитарной охраны источника водоснабжения с. Старые Озинки, п. Ленинский, п. Горный Озинского района, установить зоны санитарной охраны, получить заключение на проект зон санитарной охраны источников водоснабжения, обеспечить планирование и ограждение территории первого пояса зон санитарной охраны источников водоснабжения в с. Старые Озинки, п. Ленинский, п. Горный Озинского района Саратовской области в срок до 1 февраля 2024 года.

Обязать администрацию Ленинского муниципального образования Озинского муниципального района Саратовской области утвердить техническое задание на разработку инвестиционной программы в срок до 1 февраля 2024 года.

Обязать снабженческо-сбытовой потребительский кооператив «Вода» представлять в Восточный территориальный отдел Управления Роспотребнадзора по Саратовской области сведения по авариям и прорывам на объектах водоснабжения с. Старые Озинки, п. Ленинский, п. Горный Озинского района Саратовской области в срок до 1 июля 2023 года.

Обязать снабженческо-сбытовой потребительский кооператив «Вода» разработать и согласовать рабочую программу производственного контроля качества питьевой воды с. Старые Озинки, п. Ленинский, п. Горный Озинского района Саратовской области, в том числе организовать лабораторные исследования качества питьевой воды в рамках рабочей программы производственного контроля в местах водозабора, перед поступлением в распределительную сеть, а также в точках водоразбора наружной и внутренней водопроводной сети в срок до 1 июля 2023 года.

Обязать администрацию Ленинского муниципального образования Озинского муниципального района Саратовской области и снабженческо-сбытовой потребительский кооператив «Вода» довести до сведения потребителей данное решение суда через средства массовой информации или иным способом в течении 30 дней со дня вступления решения в законную силу.

Составление мотивированного решения отложить на 24 апреля 2023 года.

На решение могут быть поданы апелляционные жалобы или представление в течение месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме в Саратовский областной суд через Ершовский районный суд Саратовской области.



Ершовский районный суд (3)	
Саратовской области	
Пронумеровано и скреплено	
Судья	Листов
Секретарь	